**(слайд 1) ДОКЛАД**

**заместителя руководителя Центрального управления Ростехнадзора Филатова Александра Владимировича**

**об итогах работы Центрального управления Ростехнадзора  
на территории Тверской области**

**за 12 месяцев 2020 г.**

**(слайд 2)** Сегодня, в своём докладе, я расскажу об итогах работы Центрального управления Ростехнадзора на территории Тверской области за 12 месяцев 2020 года.

**(слайд 3)**

Под надзором Центрального управления Ростехнадзора  
на территории Тверской области по состоянию на **01.01.2021** находится:

– **672** поднадзорных организаций, эксплуатирующих **1247 опасных производственных объектов** (в том числе: **II класс – 23 объектов**,  
**III класс – 731**, **IV класс – 493**);

– **12 058** поднадзорных организации, эксплуатирующих **более 26 048 объектов энергетики.**

**1. Аварии, несчастные случаи, инциденты.**

**(слайд 4)** За период с 2016 г. по январь 2021 г. на территории Тверской области **на объектах промышленного надзора** произошло:

**2 аварии**:

**(слайд 5)**

– **в 2018 г.** зарегистрирована **1** авария на опасном производственном объекте **ООО «Тверская генерация»**: повреждение стенки стальной трубы участка теплотрассы;

**(слайд 6)**

– **в 2020 г.** зарегистрирована **1** авария на незарегистрированном опасном производственном объекте **ООО «НПП Спецавиа»**: разгерметизация ёмкости с бромом и выброс опасного вещества  
в атмосферный воздух;

**2 инцидента:**

– **в 2020 г.: 2**;

**несчастные случаи:**

**в 2017 – 1,**

**в 2020 - 1**

В соответствии с приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480 проведены внеплановые проверки в отношении ООО «Тверская генерация» и ООО «НПП Спецавиа», согласованные с Прокуратурой Тверской области.

По результатам проверок выявлены нарушения требований промышленной безопасности. К административной ответственности  
по ч. 1 и ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ привлечены юридические лица,  
по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ должностные.

**(слайд 7)** За тот же период (с 2016 г. по октябрь 2020 г.) на объектах **энергетического надзора** произошло:

**2 аварии:**

– **в 2019 г.** зарегистрирована **1** авария на ОРУ 750 кВ Калининской АЭС (АО «Концерн РосЭнергоАтом» филиал «Калининская атомная станция»):

неправильное действие технологических защит;

несвоевременный демонтаж отключённого оборудования,  
в следствии чего обрыв кабеля ВОЛС привёл к КЗ на оборудовании  
ОРУ 750 кВ и срабатыванию противоаварийной автоматики.

По итогам расследования разработано **21** противоаварийное мероприятие, **20** из которых выполнены. Срок выполнения мероприятий находятся на контроле (30.10.2020);

– **в 2020 г.** зарегистрирована **1** авария в Тверском РДУ.

Дежурный специалист ООЭАСУ средствами мониторинга  
ОИК обнаружил отсутствие приёма телеметрической информации  
с Калининской АЭС. Так же:

было обнаружено наличие аварийной сигнализации  
на мультиплексирующем оборудовании Тверского РДУ, сигнализирующей об отсутствии связи с мультиплексирующим оборудованием Калининской АЭС;

была зафиксирована одновременная полная потеря каналов диспетчерской связи и приёма телеметрической информации с Калининской АЭС;

была установлена предварительная причина полного пропадания каналов диспетчерской связи и приёма телеметрической информации  
с Калининской АЭС, связанная с обрывом волоконно–оптического кабеля связи на территории промышленной базы Тверьэнерго.

Указанная авария произошла по причине повреждения объектов электросетевого хозяйства на объектах электроэнергетики, а также  
из–за отключения таких объектов действием повреждения линии связи  
на Калининской АЭС.

По итогам расследования разработано **6** противоаварийных мероприятий. **1** противоаварийное мероприятие выполнено. Сроки выполнения оставшихся мероприятий находятся на контроле;

**инцидентов за указанный период не зарегистрировано;**

**5 несчастных случаев:**

– **в 2016 г.**: 2 несчастных случая (**1 погибший, 1 тяжёлый случай**);

– **в 2017 г.: 1 несчастный случай со смертельным исходом;**

– **в 2018 г.: 1 несчастный случай со смертельным исходом;**

– **в 2019 г.: 1 несчастный случай со смертельным исходом.**

– **в 2020 г. не было**

В целях профилактики травматизма отделом ежеквартально проводится анализ производственного травматизма на объектах энергетики с доведением информации до поднадзорных организаций. В информации отражены рекомендуемые мероприятия по снижению количества несчастных случаев на производстве. Также при проведении  
контрольно–надзорных мероприятий должностными лицами отдела разъясняется персоналу организаций о необходимости осуществления конкретных мер по недопущению несчастных случаев на производстве.

По результатам расследований аварий разработаны противоаварийные мероприятия с указанием сроков их выполнения, а также в соответствии  
с п. 15 «Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе  
по экологическому, технологическому и атомному надзору», которое утверждено приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37, должностные лица организаций направляются на внеочередную аттестацию в Центральную аттестационную комиссию Ростехнадзора.

**2. Проведение проверок.**

**Промышленный надзор:**

**(слайд 8)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 12 мес.: | Плановые | Внеплановые |
| 2019: | 69 | 739 |
| 2020: | 25 | 368 |
| % | ↓63,8 | ↓48,6 |

**Внеплановые проверки**

**(слайд 9)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 12 мес.: | КВП | Допуски | Соискатели/  лицензиаты | Иные  основания |
| 2019: | 121 | 560 | 34 | 24 (19 – по поручению правительства, 5 – по угрозе) |
| 2020: | 29 | 298 | 30 | 11 (3 – по поручению правительства,  8 – по угрозе) |
| % | ↓76,1 | ↓46,8 | ↓11,8 | ↓45,8 |

Уменьшение количества проверок обусловлено установлением ограничительных мер, связанных с распространением COVID–19,  
и отменой плановых проверок, утверждённых Генеральной Прокуратурой.

**Энергетический надзор:**

**Внеплановые проверки**

**(слайд 10)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 12 мес.: | Всего: | КВП | Допуски | Иные  основания |
| 2019: | 1169 | 235 | 644 | 290 (284 – по поручениям правительства, 6 – по угрозе) |
| 2020: | 275 | 80 | 132 | 63 (60 – по поручению правительства, 3 – по угрозе) |
| % | ↓76,5 | ↓65,9 | ↓79,5 | ↓78,3 |

Снижение показателей связано с введением моратория на проведение с 01.04.2020 по 31.12.2020 контролирующими органами проверок  
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в целях защиты здоровья населения и нераспространения COVID–19.

**(слайд 11)**

**Результативные и безрезультативные проверки**

**Промышленный надзор:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Результативность | Всего: | Плановые | КВП | По угрозе | Соискатели  лицензии | Допуски |
| Результативные: | 314 | 22 | 9 | 19 | 22 | 242 |
| Безрезультативные: | 90 | 3 | 20 | 3 | 8 | 56 |

Из проведённых за 12 месяца 2020 г. **плановых** проверок  
**22 результативные**.

Количество **плановых** проверок, по результатам которых  
**не выявлено нарушений – 3**, что составляет 12 % от общего количества проведённых плановых проверок.

Аналогичный показатель за 12 месяцев в 2019 г.: 3 проверки,  
что составляет 4,3 % от общего количества проведённых плановых проверок.

За 12 месяцев 2020 г. проведены плановые проверки, по итогам которых не выявлено нарушений, а именно:

– 2 экспертные организации:

ООО«ПромТехПроект»,  
ООО «Башкрансервис»;

– ООО «Весёлая горка» – не является организацией, эксплуатирующей буксировочную канатную дорогу.

При этом следует отметить, что в ходе проведения плановых  
и внеплановых проверок за 12 месяцев 2020 г. выявлено и предписано  
к устранению **713** нарушений (**плановые – 148, внеплановые – 565**) требований законодательства в области промышленной безопасности  
и Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов».

За 12 месяцев 2019 г. выявлено **968** нарушений. Снижение показателя составляет 26,4 %.

По результативным проверкам составлено 75 **протоколов**  
об административных правонарушениях в отношении юридических лиц,  
74 – в отношении должностных.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях по состоянию на 01.01.2021 в отношении юридических лиц вынесено 256 постановления, в отношении должностных – **21**.

Составлено 13 протоколов о временном запрете деятельности из них решением суда приостановлена деятельность в отношении:

- ГБУ «СШОР по хоккею»

– ООО «РОЗ»;

- ОАО «Тверьтехоснастка»

- ГБЗУ «Кимрская ЦРБ»

По состоянию на 01.01.2021 на контроле отдела общего промышленного надзора находится **33** предписаний об устранении выявленных нарушений, из них:

– 20 предписаний об устранении выявленных нарушений с истекшим сроком;

– 13 предписаний продлен срок устранения нарушений (составлен и реализуется график КВП).

**(слайд 12)**

**Энергетический надзор:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Результативность | Всего: | КВП | По поручениям правительства | По угрозе | Допуски |
| Результативные: | 92 | 6 | 50 | 2 | 34 |
| Безрезультативные: | 183 | 74 | 10 | 1 | 98 |

В число внеплановых проверок без нарушений входят проверки организаций, у которых при выходе на проверку установлено отсутствие предмета проведения проверки (передача оборудования и имущества сторонним организациям по договору аренды).

Количество составленных за 12 месяцев 2020 г. **протоколов**  
об административном правонарушении по ст. 9.11 КоАП РФ в отношении юридических лиц – **55**, в отношении должностных – **108.**

Общее количество вынесенных постановлений в отношении юридических лиц 55, в отношении должностных – 108.

Составлено **5** протоколов о временном запрете деятельности:

– ООО «Тверская генерация»: **1 протокол**;

– ООО «Вышневолоцкая ТГК»: **1 протокол**;

– филиал ПАО «МРСК Центра» – «ТверьЭнерго»: **3 протокола**.

На контроле выполнения ранее выданных предписаний, переходящих с 2019 г., находилось **51** предписание из которых в 2020 г. проверено **46** предписаний. По результатам проведённых внеплановых проверок **6 организациям выдано повторное предписание** с указанием новых сроков устранения нарушений. Общее количество проведенных проверок в 2020 году, по выполнению ранее выданных предписаний составляет 80 из которых 20 по проверке выполнения предписаний выданных организациям при подготовке к ОЗП в период 2020-2021 годов.

**(слайд 13)**

**Показатели работы надзорных отделов:**

**Промышленный надзор:**

1. Результативность надзора (количество выявленных нарушений, отнесённое к количеству проведённых обследований) за 12 месяцев 2020 г. составляет **1,3** нарушения на одно обследование, за 12 месяцев 2019 г. – **1,2**.
2. Нагрузка инспекторского состава **отдела промышленного надзора** за 12 месяцев 2020 г. составляет **9,2** проверки в месяц, за 12 месяцев 2019 г. – **5,3**.

**(слайд 14)**

**Энергетический надзор:**

**1.** Результативность надзора (количество выявленных нарушений, отнесённое к количеству проведённых обследований) за 12 месяцев 2020 г. составляет **2,1** нарушения на одно обследование, за 12 месяцев 2019 г. – **1,9**.

**2.** Загрузка инспекторского состава **отдела энергетического надзора**  
за 12 месяцев 2020 г. составляет **2,8** проверки в месяц, за 12 месяцев 2019 г. – **9,9**.

**3. Административное производство.**

**(слайд 15)**

**Промышленный надзор:**

За 12 месяцев текущего года:

– вынесено **13 предупреждений** (за 12 месяцев 2019 г. – **13**, 2018 г. – **2**);

– наложено **102 штрафа** (за 12 месяцев 2019 г. – **230**, 2018 г. – **237**);

– осуществлено **0 дисквалификаций** (за 9 месяцев 2019 г. – **0**,  
2018 г. – **0**);

– направлено в суд **13 протокола о ВЗД**, по результатам рассмотрения которых наложено **9** административных штрафа и осуществлено  
**4** административное приостановление деятельности (за 12 месяцев 2019 г. –  
**1 протокол**, 2018 г. – **2 протокола**).

**Энергетический надзор:**

За 12 месяцев текущего года:

– наложено **166 штрафов** (за 12 месяцев 2019 г. – **442**, 2018 г. – **668**);

– направлено в суд **5 протоколов о ВЗД**, по результатам, рассмотрения которых наложено **3** административных штрафа и осуществлено **2** административных приостановления деятельности (за 12 месяцев 2019 г. – **0 протоколов**, 2018 г. – **0 протоколов**).

**4. ОЗП.**

**(слайд 16)**

За 12 месяцев 2020 г.:

– проведено **28 проверок** (за 12 месяцев 2019 г. – **36**, 2018 г. – **33**);

– вынесено **93 постановления** (за 12 месяцев 2019 г. – **104**, 2018 г. –  
**119**);

– наложено штрафов на сумму **638 000 руб.** (за 12 месяцев 2019 г. –  
**820 000 руб.**, 2018 г. – **796 000 руб.**).

В ходе проверок:

– теплоснабжающих организаций выявлено **1121 нарушение** обязательных требований по эксплуатации объектов теплоснабжения, составлено **37 протоколов** об административном правонарушении (юридические лица – **17**, должностные лица – **20**),  
а также **2 протокола** о временном запрете деятельности  
по ст. 9.11 КоАП РФ;

– электросетевых организаций выявлено **3887 нарушений** обязательных требований по эксплуатации объектов электросетевого хозяйства, составлено **55 протоколов** об административном правонарушении (юридические лица – **7**, должностные лица – **109**),  
а так же **3 протокола** о временном запрете деятельности подстанций филиала ПАО «МРСК Центра» – «ТверьЭнерго» по ст. 9.11 КоАП РФ.

За 12 месяцев 2019 г. было проверено **26** теплосетевых  
и теплоснабжающих организаций, **10** электросетевых и энергоснабжающих организаций. Выявлено **4630 нарушений**, количество составленных протоколов об административном правонарушении по ст. 9.11 КоАП РФ –  
104 (юридические лица – 34, должностные лица – 70).

По сравнению с аналогичным периодом 2018 г. было проверено  
**24** теплосетевых и теплоснабжающих организации, **9** электросетевых  
и энергоснабжающих организаций. Выявлено **6500 нарушений**, количество составленных протоколов об административном правонарушении  
по ст. 9.11 КоАП РФ – **119** (юридические лица – **31**, должностные лица –  
**88**).

**Проблемные вопросы.**

В ходе проверок **теплоснабжающих организаций** выявлено **более  
1000 нарушений** обязательных требований по эксплуатации объектов теплоснабжения, в том числе:

– не разработаны комплексные мероприятия по подготовке к осенне–зимнему периоду 2020–2021 гг.;

– не проводится техническое диагностирование оборудования котельных и тепловых сетей, отработавших расчётный ресурс, в целях определения дополнительного срока службы и разработки мероприятий, обеспечивающих надёжную работу;

– не проводятся технические освидетельствования, гидравлические  
и режимно–наладочные испытания оборудования котельных и тепловых сетей;

– нарушена изоляция участков трубопроводов в котельной и тепловых сетей надземной прокладки от котельных к потребителям;

– не проведена ревизия и наладка водно–химического режима водоподготовительного оборудования;

– не выполнена наладка тепловых сетей;

– не обеспечен запас резервного топлива (мазута) в соответствии  
с нормативами;

– система приёма и разгрузки резервного топлива, топливоподачи  
не подготовлена к работе;

– не разработаны организационно–технические мероприятия (инструкции) по взаимодействию персонала при ликвидации аварийных ситуаций.

В ходе проверок **электросетевых организаций** выявлено **более 3880 нарушений** обязательных требований по эксплуатации объектов электросетевого хозяйства, такие как:

– не выполняется в установленные сроки техническое обслуживание оборудования;

– не выполняется в установленные сроки испытание оборудования;

– не выполняется в установленные сроки обслуживание устройств релейной защиты и автоматики;

– не проводится в срок капитальный ремонт объектов сетевого хозяйства;

– не проводится в полном объёме техническое освидетельствование.

По состоянию на 20.10.2020 из 55 муниципальных образований  
43 представили документы в комиссию Центрального управления Ростехнадзора по оценке готовности муниципальных образований  
к отопительному периоду 2020–2021 гг. (далее – комиссия).  
Вынесено на комиссию рассмотрение документов по 39 муниципальным образованиям, по итогам, рассмотрения которых комиссией **выдано  
38 актов о неготовности муниципальных образований к отопительному периоду.**

Основными нарушениями является:

– наличие задолженности у потребителей тепловой энергии  
за поставленную тепловую энергию, теплоноситель;

– в теплоснабжающих организациях не обеспечено проведение тепловых испытаний тепловых сетей;

– не обеспечена безаварийная работа объектов теплоснабжения  
и надёжного теплоснабжения потребителей тепловой энергии, а именно,  
не готова система приёма и разгрузки топливоприготовления  
и топливоподачи на котельных;

– отсутствуют нормативные запасы резервного топлива на источниках тепловой энергии.

В целях качественной реализации Правил оценки готовности  
к отопительному периоду необходимо рассмотреть вопрос о внесении  
в Правила оценки готовности к отопительному периоду при проверке муниципальными образованиями теплоснабжающих, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии требования о необходимости проверки наличия аттестованного эксплуатационного и ремонтного персонала.

**5. Аттестация работников поднадзорных организаций.**

**(слайд 17)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Отчёт о проведённой аттестации в Территориальной аттестационной комиссии Центрального управления Ростехнадзора на территории Тверской области за 12 месяцев 2020 г.** | | | |
| **№ п/п** |  | **12 мес. 2019 г.** | **12 мес. 2020 г.** |
| 1. | Проведено заседаний территориальной аттестационной комиссии | **22** | **52** |
| 2. | Количество человек, присутствовавших на аттестации | **1313** | **1397** |
| 3. | Сдано/не сдано областей аттестации (%) | **68/32** | **48/52** |

За 12 мес. 2020 г. в территориальной аттестационной комиссии на территории Тверской области (далее – ТАК) проведено **52 заседания** ТАК.

За отчётный период прошли аттестацию **1397 работника** из числа руководителей и специалистов поднадзорных организаций. Для сравнения  
за аналогичный период прошлого года в ТАК прошли аттестацию  
**1313 работников**.

Количество сдаваемых областей аттестации за 12 мес. 2020 г. – **2766**  
(за 12 месяцев 2019 г. – **2647)**, из которых сдано – **1315 (48%)**, не сдано –  
**1451 (52%)** (за 12 месяцев 2019 г. сдано –**68%**, не сдано –**32%**).

**Информация о правонарушениях, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора), материалы  
по которым направлены в правоохранительные органы  
для возбуждения уголовных дел.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 12 мес. 2019 г. | 12 мес. 2020 г. |
| Общее количество проверок  по распоряжениям | 196 | 106 |
| Количество протоколов аттестации проверенных на подлинность | 206 | 150 |
| Количество поддельных протоколов | 7 | 3 |

За **12 месяцев 2020 г.** при осуществлении государственного контроля (надзора) выявлено **3** правонарушения, материалы по которым направлены  
в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (ООО ТФ «Кредо», ООО УК «Лазурь», ООО «Карьер Вески»).

За **12 месяцев 2019** **г.** при осуществлении государственного контроля (надзора) выявлено **6** правонарушения, материалы по которым направлены  
в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел  
(ООО «Санаторий «Валентиновка», ООО «Теплый дом», ООО «БАЗ», ООО «Паулиг Рус», МУП ЖКХ Торжокского района).

**(слайд 18)**

По состоянию на **01.01.2020** **75 организаций, из них ликвидированы 12, действующих 63** осуществляли деятельность без соответствующей лицензии, в том числе **10** организаций в стадии ликвидации.

**(слайд 19)**

На **01.01.2021** данный показатель составляет **62** организаций,  
в том числе 7 организаций в стадии ликвидации.

**Принятые меры по состоянию на 01.01.2021:**

– в адрес **43** предприятий, эксплуатирующих ОПО без лицензии,  
были направлены **предостережения** о недопустимости нарушения обязательных требований;

– в отношении организаций проведены 2 плановые и 8 внеплановых проверок, а именно: **ООО «Пансионат Энергетик»** (плановая проверка); **ФГБУК «Государственный центральный музей современной истории России»** (плановая проверка); **ГБУЗ «Кимрская ЦРБ,**  
**ООО «ДСК», ГБУ «СШОР по хоккею»** (внеплановая проверка по согласованию с прокуратурой); **МУП «Теплосервис, МУП «Энергоресурс», ИП Гагарин Ю.А., МУП «РТС» Конаковского района**  
(внеплановая проверка по требованию прокуратуры).

– привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ **33 организаций**, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов без соответствующей лицензии (вынесено 21 постановление, 8 протоколов ВЗД, 1 протокол приостановлен);

– в отношении организаций, находящихся в стадии ликвидации направлено: **5 писем** в правоохранительные органы, **7 уведомлений**  
на составление протокола об административном правонарушении.  
По **5 организациям** направлены письма в администрации поселений  
по вопросу предоставления информации об эксплуатации объектов;

– в отношении ликвидированных организаций направлено **12 писем**  
(**6** в правоохранительные органы, **6** в администрации поселений) по вопросу приятия мер в отношении бесхозяйных объектов;

– направлены **письма о принятии мер** в отношении всех организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов  
без соответствующей лицензии:

в Прокуратуру Тверской области;

в Волжскую межрегиональную природоохранную прокуратуру;

в Осташковскую межрайонную природоохранную прокуратуру;

заместителю Председателя Правительства Тверской области – руководителю аппарата Правительства Тверской области;

генеральному директору АО «Газпром газораспределение Тверь»;

в УМВД России по Тверской области;

– направлено **12 информационных писем**, адресованных зарегистрировавшим опасные производственные объекты юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, о необходимости получения (переоформления) лицензии.

**АО «Газпром газораспределение Тверь»** в ответ на запрос предоставило информацию о юридических лицах, с которыми заключены договора на поставку газа. На основании полученной информации новым эксплуатирующим организациям направлены предостережения  
о необходимости регистрации объектов и получения лицензии  
на осуществляемую деятельность.

В соответствии с законодательством Российской Федерации  
о лицензировании отдельных видов деятельности в Центральное управление Ростехнадзора на территории Тверской области  
за 12 месяцев 2020 г. поступило **44 заявления** о предоставлении лицензии, за аналогичный период 2019 г. – **28**.

**(слайд 20)**

**8. Производственный контроль.**

По состоянию на 31.12.2020:

– из **667** организаций не представили сведения о производственном контроле **250** организации (ликвдированных – **68**, в стадии ликвидации – **49**, действующие – **132**);

– был составлен **181 протокол** об административном правонарушении, вынесено **147 постановления** о назначении административного наказания.

Темпы привлечения по состоянию на 31.12.2020 ниже,  
чем по состоянию на аналогичный период 2019 г., по причине более позднего начала работы по привлечению к административной ответственности (с июля месяца 2020 г.).